



ООО «Энергия - Транзит»  
Россия, Алтайский край, 656922, г. Барнаул, ул. Попова, 242  
ОГРН 1052202017482 ИНН 2222050969 КПП 222201001  
(3852) т.45-29-71, 22-90-42, приемная: т/факс (3852) 22-90-41: e-mail: [official@e-tranzit.ru](mailto:official@e-tranzit.ru)

Исх. № 01 - 971 от 14.11.2016  
На №34/П/3032 от 08.11.2016г.

Заместителю начальника  
Управления Алтайского края  
по промышленности и энергетике,  
начальнику экспертно-аналитического  
отдела в сфере энергетики  
Крюкову Д.Н.

**Пояснительная записка на запрос управления Алтайского края по промышленности и энергетике №34/П/3032 от 08.11.2016г. о доработке инвестиционной программы ООО «Энергия-Транзит» на 2017-2024г.г.**

В ООО «Энергия-Транзит» поступил запрос №34/П/3032 от 08.11.2016г., согласно которому следует, что в связи с неурегулированными разногласиями по проекту инвестиционной программы ООО «Энергия-Транзит» на 2017-2024 г.г., управлением Алтайского края по промышленности и энергетике получено заключение заместителя губернатора Алтайского края Мещерякова В.А. о необходимости доработки инвестиционной программы.

«Энергия-Транзит» не может согласиться с данным заключением, и полагает, что при рассмотрении разногласий не был учтен ни один обоснованный довод ООО «Энергия-Транзит». Выводы о необходимости доработки инвестиционной программы были сделаны только на основании доводов, изложенных в заключении управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 22.09.2016г. №30-15/ПА/3779. Следует отметить, что управлением Алтайского края по промышленности и энергетике не указано правовых оснований для отклонения доводов ООО «Энергия-Транзит».

1. Инвестиционная программа ООО «Энергия-Транзит» (далее – Общество) разработана в соответствии с Правилами утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009г. №977 и имеет период реализации 2017-2024 г.г. ООО «Энергия-Транзит» при разработке инвестиционной программы учитывало мероприятия, указанные в программе, как комплекс мероприятий взаимосвязанных между собой, направленных

- на обеспечение распределения электроэнергии и стабильного электроснабжения социально-значимых объектов и объектов жизнеобеспечения действующей электросети, увеличение пропускной способности кабельной сети;

- формирование 2-х кольцевой схемы, которая обеспечивает более высокий уровень электроснабжения потребителей, по сравнению с радиальной схемой;

- уменьшение времени простоев оборудования за счет быстрой передачи сигнала и как следствие улучшение контроля за технологическим процессом, упрощение управления технологическим оборудованием;

- компенсацию реактивной мощности на ПС 110/10 кВ «Тракторная», ПС 110/10 кВ «Синтетика» и как следствие сокращение расхода электроэнергии, а также снижение нагрузки на кабельные сети и трансформаторы;

- исключение риска одновременного повреждения питающих кабелей радиальной схемы;

- исключение необходимости в отключении потребителей на время производства ремонтных работ;
- обеспечение необходимой категории надежности электроснабжения потребителей во время производства ремонтных работ на объектах АО «Барнаульская ТЭЦ-3»;
- перспективную разгрузку существующих кабельных линий действующей электросети, пропускная способность которых в настоящее время не позволит нести мощность выше номинального значения в аварийных ситуациях;
- выполнение защиты действующей электрической сети в промежуточных распределительных пунктах от перепадов напряжения при межфазных коротких замыканиях и замыканиях на землю

- и другие цели, в том числе направленные на выдачу свободной мощности заявителям ООО «Энергия-Транзит» в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям».

Обращаем Ваше внимание, что прибыль от технологического присоединения как источник финансирования инвестиционной программы Обществом учтена в инвестиционной программе.

2. Общество не может согласиться с предложенным Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов (далее – Управление по тарифам) в качестве источника финансирования капитальных вложений, включенных в тариф на услуги по передаче электрической энергии объемом амортизации 39,180 млн.руб. ежегодно. Фактическая амортизация по данным бухгалтерского учета Общества составляет:  
за 2014 год - 38 442 000 руб.,  
за 2015 год - 42 147 610 руб.,  
за 2016 год - 43 237 674 руб. (план на 2016г. по результатам деятельности за 9 месяцев).

Исходя из фактических данных, корректировку размера амортизационных отчислений считаем необоснованной. В качестве аргументации корректировки Управление по тарифам приводит замечания:

1. По отсутствию документов за 2013-2014 годы. Общество неоднократно сообщало, что ранее информация по данным объектам была предоставлена, в том числе по системе ЕИАС в форматах шаблонов по кабельным линиям и подстанциям.
2. Претензии по вопросу оформления Актов приема-передачи основных средств формы ОС-1 также считаем необоснованными. Общество направляло пояснения. Управлением по тарифам не учтены особенности оформления Актов ОС-1 для операций по покупке нового имущества
3. Управление по тарифам не учитывает порядок документооборота по активам малоценным (стоимостью менее 40 тыс.руб.). Общество неоднократно поясняло особенности их учета и списания.

По всем указанным замечаниям Общество направляло свои разногласия в Управление по тарифам, но корректировка так и не была произведена. Считаем все замечания Управления по тарифам некорректными, не учитывающими особенности учета и документооборота основных средств. Общество ежегодно проводит аудиторскую проверку и не имеет замечаний от лицензированной аудиторской организации по размеру рассчитанной амортизации. Так как Управление по тарифам не приняло во внимание пояснения Общества, Общество было вынуждено обратиться в Федеральную антимонопольную службу с заявлением о досудебном рассмотрении спора (№ 04-156 от 11.03.2016г.). В настоящее время заявление Общества находится на рассмотрении в ФАС России.

На основании изложенного, считаем необходимым принять в полном размере объем амортизации, учтенной Обществом в инвестиционной программе ООО «Энергия-Транзит» на 2017-2024 годы в качестве источника финансирования капитальных вложений в сумме:

2017 год - 42,275 млн.руб., 2018 год - 44,265 млн.руб.

2019 год - 42,993 млн.руб., 2020 год - 42,730 млн.руб.

2021 год - 45,343 млн.руб., 2022 год - 42,572 млн.руб.

2023 год - 44,461 млн.руб., 2024 год - 44,601 млн.руб.

3. Инвестиционная составляющая (прибыль) является частью финансирования мероприятий инвестиционной программы Общества. Безосновательное исключение Управлением по тарифам инвестиционной составляющей (прибыли) не предусмотрено действующим законодательством. Согласно пункту 38 Постановления Правительства РФ от 29.12.2011г. № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» расходы на финансирование капитальных вложений из прибыли организации, тарифы на услуги по передаче электрической энергии для которой устанавливаются с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, не могут превышать 12 процентов необходимой валовой выручки и определяются в соответствии с утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки. Таким образом пункт 38 Постановления Правительства РФ от 29.12.2011г. № 1178 содержит лишь ограничение максимального размера инвестиционной составляющей.

Кроме того следует отметить, что у всех территориальных сетевых организаций у которых есть утвержденные инвестиционные программы, есть инвестиционная составляющая. Общество не видит законных оснований в ином подходе по данному вопросу к Обществу и считает это дискриминированием экономических интересов Общества.

По составу мероприятий и их стоимости, замечаний в период с момента подачи заявления на утверждение инвестиционной программы по настоящее время от органа исполнительной власти субъекта РФ, уполномоченного на утверждение инвестиционной программы, а также от органа исполнительной власти субъекта РФ в области государственного регулирования цен (тарифов), в Общество не поступало. Кроме того, в письме (исх.№ 30-15/ПА/1301 от 06.05.2016г.) Управления по тарифам в адрес начальника Управления Алтайского края по промышленности и энергетике указано, что «При рассмотрении заявленной Инвестиционной программы Управление по тарифам исходит из того, что необходимость выполнения всех технических мероприятий, срок реализации, объемов работ подтверждаются Управлением по промышленности и энергетике».

4. Согласно пункту 3 главы I Правил утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009г. №977 следует, что инвестиционные программы субъектов электроэнергетики, государственное регулирование цен (тарифов) на продукцию (услуги) которых осуществляется на основе долгосрочных параметров регулирования, утверждаются на очередной период реализации, следующий за текущим долгосрочным периодом регулирования, продолжительность которого соответствует установленным законодательством Российской Федерации об электроэнергетике требованиям к продолжительности очередного долгосрочного периода регулирования в отношении такого субъекта электроэнергетики. Кроме того, Правила утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики не содержат положений о том, что проект инвестиционной программы должен быть только в рамках сроков текущего долгосрочного периода.

Письмо Минэнерго России от 16.08.2016г. №09-4344 в части разъяснения периода утверждения инвестиционной программы носит информационный характер и не содержит однозначных выводов. Так в письме на 3 странице (абзац 3 сверху) указано, что «орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) рассматривает проект инвестиционной программы в соответствии с пунктом 46 Правил (Правила утверждения инвестиционных

программ субъектов электроэнергетики) на весь заявленный период реализации, в том числе в части годов, в отношении которых параметры тарифного регулирования еще не утверждены». ООО «Энергия-Транзит» полагает, что Управление по тарифам неверно трактует позицию Министерства энергетики Российской Федерации, изложенную в письме от 16.08.2016г №09-4344 в части, касающейся периода, на который может быть утверждена инвестиционная программа и смотрит ее в отрыве, от изложенного в целом, в указанном письме.

В связи, с чем полагаем, что вывод Управления по тарифам о невозможности рассмотрения проекта инвестиционной программы ООО «Энергия-Транзит» с 2017 года по 2024 год противоречит Правилам утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики.

5. Что касается доводов Управления по тарифам об отсутствии форм раскрытия об инвестиционной программе в соответствии с приказом Минэнерго России от 05.05.2016г. №380 «Об утверждении форм раскрытия сетевой организацией информации об инвестиционной программе (о проекте инвестиционной программы и (или) проекте изменений, вносимых в инвестиционную программу) и обосновывающих ее материалах, указанной в абзацах втором - четвертом, шестом, восьмом и десятом подпункта "ж" пункта 11 стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004г. №24, правил заполнения указанных форм и требований к форматам раскрытия сетевой организацией электронных документов, содержащих информацию об инвестиционной программе (о проекте инвестиционной программы и (или) проекте изменений, вносимых в инвестиционную программу) и обосновывающих ее материалах» и требования Управления по тарифам о заполнении указанных форм, то следует отметить, что начало действия приказа Минэнерго России от 05.05.2016г. № 380 - 25.06.2016г. На момент раскрытия информации, 29.02.2016г., об инвестиционной программе в соответствии со Стандартами раскрытия информации сетевыми организациями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004г. №24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» Обществом была опубликована вся предусмотренная подпунктом «ж» пункта 11 информация об инвестиционной программе Общества.

Таким образом, у ООО «Энергия-Транзит» отсутствует обязанность дорабатывать инвестиционную программу на 2017-2024 годы в соответствии с приказом Минэнерго России от 05.05.2016г. № 380, т.к. ООО «Энергия-Транзит» раскрыло информацию в установленные сроки, порядке и объеме, в том числе значения целевых показателей для целей формирования инвестиционной программы в соответствии с подпунктом «ж» пункта 11 Стандартов раскрытия информации.

6. Управление по тарифам в письме от 22.09.2016г. №30-15/ПА/3779 указало, что в соответствии с главой IV Приказа Минэнерго России от 14.03.2016г. №177 «Об утверждении Методических указаний по расчету количественных показателей инвестиционных программ сетевых организаций» (справочно - начало действия приказа - 26.06.2016г.) Обществом при заполнении паспорта соответствующего инвестиционного проекта должны быть определены значения ожидаемых и фактических величин, необходимых для расчета показателей оценки изменения средней продолжительности прекращения передачи электрической энергии потребителям услуг и оценки изменения средней частоты прекращения передачи электрической энергии потребителям услуг. Общество просит обратить внимание, что указанные значения содержатся в паспортах инвестиционных проектов Общества являющихся составляющими инвестиционной программы Общества.

Остается неясным, какие именно исходные данные, по мнению Управления по тарифам, отсутствуют, для того, чтобы предоставить оценку по представленной Обществом информации в части значений целевых показателей для целей

формирования инвестиционной программы и данных для расчета показателей после реализации инвестиционного проекта. Запрос о предоставлении исходных данных в Общество не поступал по настоящее время. На согласительном совещании 14.10.2016г. представителем Управления по тарифам было с акцентировано внимание присутствующих на том, что без предоставления Обществом показателей надежности и качества оказываемых услуг инвестиционная программа не будет согласована Обществом.

В соответствии с пунктом 2 «Порядка установления целевых показателей для целей формирования инвестиционных программ сетевых организаций, в том числе по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью», утвержденного Приказом Минэнерго России от 10.06.2016г. №346 «целевыми показателями для целей формирования инвестиционных программ сетевых организаций, в том числе организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью, являются показатель уровня надежности оказываемых услуг и показатели уровня качества оказываемых услуг, перечень которых определен Методическими указаниями по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций, утвержденными приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 14 октября 2013г. № 718».

Согласно пункту 4 указанного Порядка «значения целевых показателей определяются сетевой организацией и размещаются до 1 марта года, предшествующего планируемому периоду реализации инвестиционной программы, на официальном сайте сетевой организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Обществом данная обязанность выполнена 29.02.2016г.

На основании изложенного выше, Общество повторно предлагает вернуться к рассмотрению, согласованию и утверждению инвестиционной программы ООО «Энергия-Транзит» на 2017- 2024 г.г. с учетом мотивированных доводов ООО «Энергия-Транзит», а также согласно процедур, предусмотренных Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009г. №977.

Генеральный директор

Тарасов В.И.

Ткаченко Г.В.  
Есина Н.В.  
22-90-46